

# 武川县创建国家生态文明建设示范区规划

(2022-2030年)



武川县人民政府

二〇二二年六月

# 前 言

生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，党中央、国务院高度重视生态文明建设，党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，明确提出要大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。2018年，全国生态环境保护大会明确提出新时代推进生态文明建设的六项原则和五大体系，习近平生态文明思想正式确立。国家生态文明建设示范区是深入实践习近平生态文明思想的有效载体。

绿色是内蒙古的底色和价值，生态是内蒙古的责任和潜力。十八大以来，内蒙古统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系，积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，生态文明建设成效显著。为落实国家、自治区关于生态文明建设的新要求，武川县人民政府组织开展了《武川县创建国家生态文明建设示范区规划（2022-2030年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》是武川县推进生态文明建设和社会高质量发展的重要指导性文件，也是武川县各地区、行业 and 部门制定相关规划和政策的重要依据。

# 目 录

<b>第一章 创建基础与形势分析</b> .....	1
一、创建基础 .....	1
二、形势分析 .....	5
<b>第二章 规划总则</b> .....	9
一、指导思想 .....	9
二、规划原则 .....	10
三、规划范围 .....	11
四、规划期限 .....	11
五、规划目标 .....	11
六、规划指标 .....	13
<b>第三章 严格责任落实，建立完善现代化生态制度体系</b> .....	17
一、完善生态环境保护责任制度 .....	17
二、严格实行生态环境准入制度 .....	18
三、统筹推进生态保护修复制度 .....	18
四、全面建立资源高效利用制度 .....	19
五、建立健全现代环境治理体系 .....	20
<b>第四章 筑牢生态屏障，建设稳定优质的生态安全体系</b> .....	21
一、筑牢首府北部生态安全屏障 .....	21
二、深入推进大气污染防治 .....	23
三、持续开展水污染防治 .....	25
四、协同推进土壤和地下水污染防治 .....	26
五、强化固体废弃物和危险废物监管 .....	27
六、加强环境监管执法能力建设 .....	27
<b>第五章 落实分区管控，构建功能完备的生态空间体系</b> .....	28
一、落实分区分类管控，合理构建国土空间格局 .....	28
二、严守生态保护红线，保障生态安全底线 .....	30
三、加强自然保护区建设，强化绿色生态屏障 .....	31

四、加强河湖岸线管理，全面维护河湖健康 .....	32
<b>第六章 强化资源集约，建设低碳高效的生态经济体系 .....</b>	<b>33</b>
一、推动农业优势产业发展，提升品牌影响力和竞争力 .....	33
二、加快集约节约利用和升级改造，推进传统产业生态化 .....	35
三、推动清洁能源发展，助力碳达峰碳中和行动 .....	36
四、培育现代化服务业新动能，增强对生态经济支撑力 .....	37
<b>第七章 培育绿色理念，建设优美和谐的生态生活体系 .....</b>	<b>39</b>
一、推进环保基础设施建设，创造优美人居环境 .....	39
二、深化农村环境综合整治，持续改善农村人居环境 .....	41
三、大力建设绿色生态城镇，共创宜居家园 .....	42
四、着重发展城乡绿色建筑，共建资源节约型社会 .....	43
五、践行绿色生活方式，构建生态友好型社会 .....	44
<b>第八章 传承生态观念，推进弘扬大青山生态文化体系 .....</b>	<b>45</b>
一、深挖生态文化，保护传承弘扬优秀传统文化 .....	45
二、推进现代生态文化发展，建立现代生态文明样板区 .....	46
三、加强生态文明宣传教育，加快提高生态文明意识 .....	47
四、积极引导公众参与，实现生态文明共建共享 .....	48
<b>第九章 重点工程与效益分析 .....</b>	<b>49</b>
一、重点工程 .....	49
二、效益分析 .....	49
<b>第十章 保障措施 .....</b>	<b>53</b>
一、加强组织领导，加大制度创新 .....	54
二、严格规划实施，加强监督管理 .....	54
三、健全市场机制，强化科技支撑 .....	55
四、统筹协调推进，鼓励社会参与 .....	56

# 第一章 创建基础与形势分析

## 一、创建基础

### （一）首府后花园的区位优势突出

武川县地处首府呼和浩特市正北方，南临巍巍青山，北接茫茫草原，位于著名的“胡焕庸线”附近，是农耕文化和游牧文化的交错地，自古以来就是兵家必争之地，有“北魏重镇”之称，战略地位十分重要。武川处于呼和浩特市、包头市和鄂尔多斯市形成的内蒙古“金三角”的腹地，属于呼和浩特市都市旅游圈和产业辐射圈，是呼和浩特市向北开放“桥头堡”和联系北部口岸城市的重要战略节点，是首府的北大门、展示首府形象的“后花园”。武川县交通便利，距呼和浩特白塔机场 40 分钟车程，距呼包铁路呼和浩特东站 35 分钟车程，距京藏高速呼和浩特入口 20 分钟车程，距离二连口岸和满都拉口岸约三个多小时车程。

### （二）社会经济发展水平稳定提升

“十三五”以来，县委、县政府在党中央、国务院和自治区党委政府、呼和浩特市委市政府的坚强领导下，团结带领全县各族人民守望相助，团结奋斗，紧紧围绕全县“十三五”战略目标定位，坚持新发展理念，推动高质量发展，全县发展的基础条件不断夯实，经济平稳增长，社会事业全面进步，民生福祉稳步提升，经济社会保持平稳健康发展，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。2020 年第七次人口普查常住人口城镇化率达到 60.1%，2021 年地区生产总值达到

55.28 亿元。“十三五”期间，一般公共预算收入累计完成 9.39 亿元，年均增长 5.16%，城镇常住居民人均可支配收入年均增长 7.8%，农村常住居民人均可支配收入年均增长 9.43%。经济运行总体平稳，经济结构持续优化，圆满完成“十三五”规划目标。

### （三）生态环境持续改善本底优良

2019-2021 年武川县环境空气质量优良天数比例逐年提高，其中，2021 年环境空气质量优良天数比例达到 91.3%。2019-2021 年 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度稳中有降，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度分别为 31 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、33 $\mu\text{g}/\text{m}^3$  和 17 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。扎实推进饮用水源地环境保护、河湖“五乱”问题整治行动，县城集中式饮用水水源地水质达标率为 100%，大碱滩南断面水质达到Ⅲ类水体及以上。武川县 2018-2020 年的生态环境状况指数分别为 41.48、42.06 和 41.70，生态环境状况指数保持稳定。

### （四）生态文明建设基础扎实

#### （1）坚持统筹创建，建立健全制度体系

坚持把生态文明建设作为“一把手”工程，先后成立创建国家生态文明建设示范区工作专班办公室和专项工作组、黄河流域生态保护和高质量发展工作推进组等各项工作组，统筹协调生态文明领域的各项工作有效开展。县委、县政府先后制定出台印发《武川县创建国家生态文明建设示范县实施方案》《武川县山水林田湖草系统综合治理实施方案》等工作方案，组织编制了《武川县重点流域水生态环境保护“十四五”规划》等规划。进一步完善了河长工作制度，全面建立县、乡、村三级河长制管理体系，实现全县河湖“全覆盖”。分级设

立林（草）长，建立县、乡（镇）、村三级林（草）长为主要内容的林（草）长制组织机构，建立林（草）长制成员单位制度。

### （2）坚持标本兼治，全力打好污染防治攻坚战

全面打响蓝天、碧水、净土保卫战，环境质量总体持续改善。全面完成燃煤锅炉淘汰、燃气锅炉低氮改造、VOCs 综合整治、工业炉窑深度治理等四项重点工作任务。加强道路扬尘污染治理，全面实施主干道保洁低尘作业方式。将 20 多家重点企业纳入重污染天气应急清单进行管控，完成第三、第四热源厂限值排放改造。大青山国家级自然保护区（武川段）内 51 家矿山企业全部拆除、完成地质环境恢复治理，全部销号；保护区外 61 家矿山企业完成地质环境治理并通过专家验收。清理拆除非法粘土砖窑 11 处、保护区内放牧场 166 处。扎实推进饮用水源地环境保护、河湖“五乱”问题整治行动，累计投入 3.99 亿元，实施了河道整治、疏浚、堤防护岸等工程。开展涉水、涉气、涉土企业固体废物专项排查整治及工业固废堆存场所环境专项整治工作，完成企业固体废物堆存场所排查工作。开展尾矿库风险隐患排查，督促尾矿库企业制定尾矿库污染防治方案和应急预案。

### （3）坚持绿色引领，着力发展优势产业

**农业经济稳中有进，初步形成品牌效应。**马铃薯规模化种植、产业化发展趋势明显，肉羊养殖向优质化、标准化、科学化迈进。中药材产业规模持续扩大，种植面积稳定在 3 万亩，种类达到 10 余种。

“武川莜面”“武川土豆”荣获中国农业百强标志性品牌，“武川莜麦”获得国家地理标志认证。武川马铃薯成为 2008 年北京奥运会指定食

品，获得了“武川土豆”的商标使用权，2010年成为上海世博会指定的食品和展品。全县“三品一标”认证数达到15个，国家级示范农民专业合作社6家，自治区级示范社16家，自治区级农牧业产业化龙头企业6家，农牧业规模化、科学化、标准化水平不断增加。**经济发展稳步提升，工业经济量效齐增。**经济平稳增长，特色优势产业发展质量稳步提升，西贝、燕谷坊等一大批扶贫龙头企业落地开工，40家企业入驻工业聚集区。新建清洁能源4项，新增并网81万千瓦，总规模达到327万千瓦。**拓宽发展路径，现代服务业提质增速。**连续举办4次“冰雪文化旅游活动”，8次燕麦文化旅游活动。红旅三期及得胜沟红旅景区2个游客中心建成投入使用。东河生态体育公园全面完工，极大地满足了群众健身锻炼的需求。依托“电子商务进农村”综合示范项目，县域商贸流通体系进一步健全。

#### （4）坚持城乡统筹，全面提升人居环境

大力开展“绿化青山、守护北疆”生态建设行动，“十三五”期间，累计造林24万亩，完成新一轮退耕还林、天然林保护、京津风沙源治理28.7万亩。新增29个规模化养殖场粪污处理设施，规模养殖场粪污处理设施配套率达到95%以上，畜禽粪污综合利用率达85%以上。完成“森林村庄”创建39个，229个村开展了绿化美化和完善提升，农村环境更加整洁。投资2.45亿元，完成自然村通硬化路245公里，全县自然村通硬化路达到426个。完成可镇东外环、健康街东延、阳光小镇东巷等市政道路工程，共计5.1公里。新建了便民市场、生活垃圾填埋场渗滤液处理站，新建水冲公厕及垃圾转运站7



座。累计实施 29 个小区既有建筑节能改造，实施棚户区改造 497 户。

### （5）坚持全民共建，努力形成文明社会风尚

坚持将生态文明建设列入年度乡镇和县直部门领导班子和领导干部考核方案，副科级以上党政领导干部参加生态文明专题学习比例达到 100%。坚持生态文明理念与群众生产生活有机融合，积极开展生态文明“进机关、进学校、进农村（社区）、进企业、进家庭”活动，积极传递生态文明正能量。全县各中小学校积极创建绿色学校，开展生态文明教育活动，各学校生态文明建设科学有序地推进。各中小学进行了校园环境建设，开展了生态文明教育活动，在师生中努力培养了绿色环保、低碳节能的意识。充分利用中小学校教育阵地，大力对青少年学生进行生态文明教育，丰富他们生态文明的有关知识，提高他们对生态文明城市建设重要意义的认识。

## 二、形势分析

### （一）生态文明建设迎来重大机遇

#### （1）国家高度重视生态文明建设

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全面加强生态文明建设，推动山水林田湖草沙一体化保护和修复，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。党中央、国务院先后发布一系列政策文件，做出一系列重大任务部署，推进生态文明建设。2015 年 4 月，中共中央、国务院印发《中共中央 国务院关于加快推

进生态文明建设的意见》，要求到 2020 年，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。2016 年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《生态文明建设目标评价考核办法》，规范生态文明建设目标评价考核工作。2018 年 6 月，中共中央、国务院印发《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》，要求全面加强生态环境保护，打好污染防治攻坚战，提升生态文明，建设美丽中国。2021 年 11 月，中共中央、国务院印发《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，要求到 2025 年，生态系统质量和稳定性持续提升，生态环境治理体系更加完善，生态文明建设实现新进步。

## （2）黄河流域生态保护和高质量发展战略思想提供了新方向

黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，是有效协调黄河流域生态保护和经济发展关系的科学抉择，必将对黄河流域长远发展产生历史性影响。2021 年 10 月，中共中央、国务院印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，用于指导黄河流域的生态保护和高质量发展。这一重大战略布局，着眼中华民族伟大复兴，着眼经济社会发展大局，是黄河治理史上的一个里程碑，充分体现了全局性和系统性的战略意蕴，为黄河流域沿线地区的生态保护和高质量发展提供了新方向。

## （3）自治区经济高质量发展和生态环境高水平保护协同推动

党的十八大以来，内蒙古自治区人民政府坚决向污染宣战，相继实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，解决了一批重大环境问题，重大生态保护和修复工程进展顺利，生态环境治理明显加强，环境状况得到显著改善，“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。自治区坚持让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现自治区良好形象的发力点，以生态优先和绿色发展引领高质量发展。2021年2月，内蒙古自治区十三届人大四次会议审议通过《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。纲要提出要深入践行习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，全地域、全过程加强生态环境保护，全领域、全方位推动发展绿色转型，守住自然生态安全边界，形成绿色生产生活方式，构筑祖国北疆万里绿色长城。

#### （4）武川县生态文明建设迎来新契机

呼和浩特市先后印发《呼和浩特市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》《呼和浩特市“十四五”生态环境保护规划》，指出坚决走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，牢牢把握生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，确保生态功能不降低、面积不减少，性质不改变，确保生态环境质量只能更好。近年来呼和浩特积极拓宽发展新空间、厚植发展新优势，以绿色发展倒逼产业转型，高新区通过优化产业布局，淘汰落后产能，推行绿色发展，统筹做好沿黄生态系统保护和高质量发展，逐步形成沿黄生态化、产业绿色化、生活节能化的产业发展新格局。同时扎实推进

沿黄湿地保护修复、实施污水处理厂提质增效、加强黑臭水体治理及黄河入河排口治理、狠抓黄河尾间工程排污口整改，努力走出了一条具有呼和浩特特色的生态环境保护和经济高质量发展的新路子。

武川县处于呼包鄂乌经济发展的重要区域，国家、自治区生态文明建设的顶层设计和重大发展战略的实施，为武川县创建国家生态文明示范区提供了有力的政策支撑和保障；呼和浩特市市委、市政府高度重视武川县生态文明创建工作，武川县创建国家生态文明示范区在时机上和形势上都迎来了最佳机遇期、窗口期。

## （二）生态文明建设水平有待提升

### （1）生态环境质量持续改善压力大

2019-2021 年环境空气质量优良天数比例持续提高，2019-2021 年 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度稳中有降，大气质量虽然稳中向好，但存在季度空气质量不稳定的情况，大气污染防治点多面广。农业面源污染依然严重，影响水环境质量。农村环境污染和生态破坏问题仍然存在，农村牧区环境基础设施建设不足。受经济结构、能源结构以及生态区位等因素影响，生态环境质量在现有基础上提升空间有限。

### （2）生产生活生态空间有待进一步优化

生产、生活、生态空间的布局需要进一步优化，国土空间规划和生态保护修复规划制定工作滞后，产业园区、城镇空间、生态空间发展定位不够明确。生态空间管控不足，以生态保护需求和国土空间开发适宜性、生态系统服务功能作为出发点的生态空间格局尚未构建，不利于区域生态安全以及生态环境从被动式治理到主动式管理的转

变。河湖环境监测、环境监管网络建设有待进一步加强。

### （3）绿色发展与经济转型升级压力尚存

彰显特色的绿色发展格局尚未形成。一是产业转型升级难度大。经济发展方式仍较为粗放，资源能源消耗量大，产业转型升级任重道远。工业产业链条短、附加值低，“高精强特优”现代农牧业发展不快，现代服务业活力不足，经济增长的后续动力和支撑不够。二是工业园区集约发展仍不充分。工业园区作为全县工业发展主阵地、主力军作用发挥不充分，基础设施不完善，产业集中集聚发展水平还不高。三是清洁能源经济战略地位仍不凸显。

### （4）生态环境治理能力有待加强

全县环境基础设施建设政策和管理体制还需加强。乡镇污水集中处理厂、乡镇医疗垃圾处置等环境基础设施建设需加大管理力度。生态环境治理合力有待加强，污染问题发现机制仍需进一步落地见效。环境宣教与信息机构能力建设还需加强，信息化建设方面存在不足，企业排污、环保设施运行情况信息公开化程度不高，污染物排放在线监控覆盖面不广，系统、科学的环境风险应急和管理体系、监测系统信息共享网络不健全，充分利用环境监测信息资源为管理、决策和社会服务的能力还有待提高。

## 第二章 规划总则

### 一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察内蒙

古重要讲话和参加内蒙古代表团审议的重要讲话精神，牢固树立尊重自然、顺应自然和保护自然的理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持生态优先、绿色发展，以绿色、循环、低碳发展为途径，紧紧抓住产业绿色转型升级、国土空间集约高效利用、改善城乡和农村生态环境质量、弘扬培育生态文化、创新体制机制等重点任务，全面改善与小康社会相适应的生态环境质量，构建环境友好、资源节约社会，推动武川县走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。把生态文明建设放在更加突出的位置，让武川的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、人民更幸福。

## 二、规划原则

**生态优先、绿色发展。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”、“山水林田湖草沙是一个生命共同体”的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持生态优先、保护为主。坚持“生态立县、绿色强县”发展定位不动摇，坚定不移把坚持发展思路的连续性稳定性作为经济社会发展的根本保证。

**突出重点，彰显特色。**立足武川地域特色，以补齐武川县生态文明建设短板、满足人民群众宜居生活要求为重点，实现全县生态文明建设水平的全面提升；注重分析武川地理环境、资源禀赋、生态本底和社会经济现状，掌握武川县基本特点，做到精准施策、全面覆盖、分类建设，确保武川县生态文明建设工作有重点、有特色、高质量。

**政府主导，全民行动。**坚持“活力新武川、生态新武川、魅力新武川、宜居新武川、美丽新武川、幸福新武川”目标，突出政府主导，

一张蓝图绘到底，在抓落实、求实效上持续用力、形成合力，一步一个脚印向前迈进，把宏伟蓝图变为美好现实。同时，强化企业生态环境保护意识和责任，提高公众参与的积极性、广泛性，鼓励与支持民间团体参与生态文明示范创建的各项活动，形成建设生态文明的强大合力，创建政府主导、企业参与和全民公众监督参与紧密结合的生态文明建设共建共治共享新局面。

**以人为本，民生为先。**坚持“以人民为中心的发展思想”，站在民生福祉的高度来推进各项生态文明建设工作，将“以人为本”作为生态文明建设的出发点和落脚点，切实解决人民群众最为关注的突出问题，改善人居环境，推动城乡基础设施建设，努力提供更多优质生态产品，打造美丽、宜居、幸福家园，最大限度满足人民群众对良好生态环境的热切期盼，让人民群众共享生态文明建设成果。

### **三、规划范围**

本规划的范围为武川县 3 个镇、6 个乡、10 个社区、93 个村委会。3 镇 6 乡分别为可可以力更镇、哈乐镇、西乌兰不浪镇、大青山乡、上秃亥乡、得胜沟乡、二份子乡、哈拉合少乡、耗赖山乡，总面积共计 4885 平方公里。

### **四、规划期限**

规划基准年为 2021 年，规划期限为 2022-2030 年。其中，重点攻坚期为 2022-2025 年，巩固提升期为 2026-2030 年。

### **五、规划目标**

**总体目标：**以习近平生态文明思想为指引，以生态环境质量改善为目标，以打好污染防治攻坚战为主线，通过全面推进生态保护修复和污染防治治理，调整优化产业结构和产业布局，大力发展生态经济产业和循环经济，广泛推行绿色低碳生活方式和消费方式，健全完善生态文明制度体系和综合治理体系，培育弘扬生态文化，使节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式基本形成，生态文明思想深入人心，打造祖国北疆具有鲜明特色的绿色宜居县城，建设“首府后花园·生态新武川”，为祖国北疆及民族地区提供绿色高质量发展的国家生态文明示范区样板。

**近期目标（2022-2025年）：**生态环境保护管理制度基本建立，生态环境质量稳中有升，单位国内生产总值能耗、用水量和建设用地得到有效控制，全面完成上级考核任务。生态经济产业和循环经济大力发展，资源能源消耗得到有效控制，初步形成碳达峰路径。农村人居环境、农村污水治理能力、农村生活垃圾治理能力得到进一步提升。生态保护红线、自然保护区得到有效保护。

**远期目标（2026-2030年）：**生态环境保护工作力争走在自治区前列，生态环境质量持续保持稳定，主要污染物排放总量得到有效控制，重点行业污染物排放强度明显下降。城镇环境质量、农村饮水水质、地表水水质、湖泊水质持续好转，农村环境质量大幅改善。生态保护监管能力进一步提升，生态保护红线、自然保护区等生态功能保持稳定，优质生态产品供给更加充足。生态经济得到进一步发展，生态产业迈向中高端，工业园区循环化改造基本完成，基本形成碳达峰实现



路径。通过环境污染综合治理、自然生态的系统建设、环保基础设施重点建设，以及环境管理体系的完善等，地区经济发展方式向高质量转变，人居环境大幅提升，生态文化得到发扬，绿色消费基本推行，生态文明建设体制机制基本完善，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉，天蓝、水清、地净、空气清新的生态绿色小城镇基本建成。

## 六、规划指标

依据《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》，结合武川县实际，建立武川县创建国家生态文明建设示范区指标体系，包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化六大体系，共 35 项建设指标。详见下表。

武川县创建国家生态文明建设示范区指标

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2021年现状值	2025年目标值	2030年目标值	主要责任部门
生态制度	(一)目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	约束性	未达标	未编制	制定实施	制定实施	生态环境分局
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	约束性	达标	有效开展	有效开展	有效开展	县委办 政府办
		3	生态文明建设占党政实绩考核的比例	%	≥20	约束性	达标	22.5%	≥25%	≥25%	组织部
		4	河长制	-	全面实施	约束性	达标	全面实施	全面实施	全面实施	水务局
		5	生态环境信息公开率	%	100	约束性	达标	100%	100%	100%	生态环境分局
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	参考性	达标	开展	开展	开展	生态环境分局
生态安全	(二)生态环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	约束性	达标	91.3%	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	生态环境分局
							达标	48.48%			
		8	水环境质量 水质达到或优于III类比例提高幅度 劣V类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	约束性	达标	保持稳定	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	生态环境分局
							达标	无劣V类水体			
							达标	无黑臭水体			
		(三)生态系统保护	9	生态环境状况指数	%	≥35	约束性	易达标	41.7(2020年)	≥42	≥43
	10		林草覆盖率	%	≥35	参考性	达标	61.26%	≥62%	≥63%	自然资源局
	11		生物多样性保护 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵	%	≥95	参考性	达标	100%	100%	100%	林业和草原局 农牧和科技局
		-			不明显		达标	不明显	不明显	不明显	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2021年现状值	2025年目标值	2030年目标值	主要责任部门
	(四) 生态环境风险防范		特有性或指示性水生物种保持率	%	不降低		达标	不降低	不降低	不降低	
		12	危险废物利用处置率	%	100	约束性	达标	100%	100%	100%	生态环境分局
		13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	参考性	达标	建立	建立	建立	生态环境分局
		14	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	约束性	达标	建立	建立	建立	应急管理局
生态空间	(五) 空间格局优化	15	自然生态空间生态保护红线自然保护地	-	面积不减少,性质不改变,功能不降低	约束性	达标	763.41 平方公里	面积不减少,性质不改变,功能不降低	面积不减少,性质不改变,功能不降低	自然资源局 林业和草原局
						达标	710.19 平方公里				
		16	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	参考性	达标	上级未考核	完成上级管控目标	完成上级管控目标	水务局
生态经济	(六) 资源节约与利用	17	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	约束性	--	1.23 (2020年)	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	发改委
		18	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	约束性	达标	103.24	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	水务局
		19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	参考性	--	0 (2020年)	≥4.5%	≥4.5%	自然资源局
		20	三大粮食作物化肥农药利用率	%	≥43	参考性	达标	43.7%	≥45%	≥45%	农牧和科技局
					达标	47%	≥48%	≥48%			
	(七) 产业循环发展	21	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	参考性	达标	90%	≥92%	≥95%	农牧和科技局
						达标	85%	≥86%	≥90%		
					达标	85%	≥86%	≥90%			

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2021年现状值	2025年目标值	2030年目标值	主要责任部门
		22	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率≤60%的地区 综合利用率>60%的地区	%	≥2 保持稳定或持续改善	参考性	达标	9.81%	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	生态环境分局
生态生活	(八) 人居环境改善	23	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	约束性	达标	100%	100%	100%	生态环境分局
		24	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性	达标	100%	100%	100%	水务局 卫生健康委员会
		25	城镇污水处理率	%	≥85	约束性	达标	97%	≥97%	≥98%	水务局
		26	农村生活污水治理率	%	≥50	参考性	达标	74.41%	≥75%	≥78%	农牧和科技局
		27	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性	达标	100%	100%	100%	城管局
		28	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	参考性	达标	80.64%	≥82%	≥85%	城管局
		29	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	约束性	达标	74.41%	≥76%	≥80%	乡村振兴局
	(九) 生活方式绿色化	30	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	参考性	达标	59.6%	≥60%	≥62%	住建局
		31	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	参考性	达标	实施	实施	实施	城管局
		32	政府绿色采购比例	%	≥80	约束性	达标	100%	100%	100%	财政局
生态文化	(十) 观念意识普及	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	参考性	达标	100%	100%	100%	组织部
		34	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性	达标	95.2%	≥96%	≥96%	统计局
		35	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	参考性	达标	85.4%	≥88%	≥90%	统计局

注：--表示因缺少 2021 年现状值相关资料，无法确定是否达标。

### 第三章 严格责任落实，建立完善现代化生态制度体系

#### 一、完善生态环境保护责任制度

##### （一）健全目标责任制和评估考核机制

完善生态文明建设目标评价考核办法，将考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要标准，根据武川县生态文明建设规划和实施方案，确定生态文明建设年度工作计划，建立责任人清单，明确工作目标、工作任务、实施进度，确保各项任务责任得到落实。

##### （二）完善自然资源资产离任审计制度

全面推进领导干部自然资源资产离任审计工作，促进自然资源资产节约集约利用和生态环境安全。围绕加快生态文明建设的重大决策部署，总结审计方式和领导干部责任界定方式，探索领导干部自然资源资产离任审计双主审工作机制。

##### （三）完善生态环境损害赔偿制度

严格落实《呼和浩特市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》相关要求，组织开展生态环境损害鉴定评估、生态环境修复及修复效果评估等工作，对造成生态环境损害的企业严格实行赔偿制度，对造成严重后果的，依法追究刑事责任。

##### （四）完善生态环境公益诉讼制度

依法开展生态环境领域民事公益诉讼，探索建立生态环境保护综合执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，落实生态环境保护领域民事、行政公益诉讼制

度，加大生态环境违法犯罪行为的制裁和惩处力度。

## 二、严格实行生态环境准入制度

### （一）构建固定污染源监管制度体系

加强统筹协调力度，强化排污许可工作的组织领导，明确责任分工，落实工作计划，加强排污许可管理队伍建设。进一步巩固固定污染源排污许可全覆盖成效，推动实现排污单位、环境要素全覆盖。依法依规做好排污许可证核发、延续、变更、重新申请等工作，定期组织开展排污许可证质量抽查，不断强化执行报告监管。

### （二）建立污染防治区域联动机制

完善土壤、大气、水等污染防治部门联动、定期会商、信息共享等机制。制定统一的生态环境保护预警规范与实施细则，完善生态环境执法联动机制，形成污染防治攻坚合力，促进区域环境质量进一步提高。

### （三）建立完善重要生态空间管控制度

严守生态保护红线，严格控制生态保护红线内土地开发、利用和各种人类活动。根据各功能区的不同特点确定土地开发强度目标，应用各种界限指标对生态保护红线进行约束性，严格控制建设用地规模总量。加强对自然保护区、自然遗产等重要生态系统、生物物种及遗传资源的有效保护。

## 三、统筹推进生态保护修复制度

### （一）统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复

系统谋划山水林田湖草沙生态保护修复总体布局，研究编制生态保护修复相关规划，细化重大工程生态修复措施。严格落实“一河一策”，完善一河一档，加快探索推动河（湖）长制体系向村级延伸，完成农村河湖确权划界，开展美丽示范河湖创建工作。全面推行林（草）长制工作方案，实行最严格的森林草原湿地资源保护管理制度，持续开展退化草原生态修复，落实草原生态保护补奖政策。实施最严格的耕地保护制度，坚决杜绝建设项目违反国土空间规划随意选址占用耕地，加强生态退耕管理，探索建立县、乡、村三级联动全覆盖的田长制体系。

## （二）完善生态补偿制度

围绕生态补偿的重点、难点问题，研究制定生态补偿配套政策，建立完善生态补偿资金使用绩效考评制度、生态补偿实施情况部门审计制度、实施生态补偿信息公开制度，定期公布生态补偿重点工程项目进展情况，接受公众监督。

## 四、全面建立资源高效利用制度

### （一）统筹推进自然资源资产产权制度改革

组织深入开展自然资源调查监测，建立自然资源调查监测数据库，对各类自然资源调查监测数据进行集成管理。编制自然资源资产分类清单，制定自然资源统一确权登记工作方案。完善自然资源资产收益管理制度，加快推进自然资产负债表编制工作，严格落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。

### （二）健全资源节约集约循环利用政策体系

完善土地集约节约利用制度，按照严控增量、盘活存量、优化结构的思路，逐步调整城镇用地结构。落实国家有关建设用地总量控制和减量化管理方案，制定实施方案，建立节约集约用地激励和约束机制，合理安排土地利用年度计划。

### （三）探索建立生态产品价值实现机制

探索建立生态产品价值核算体系、生态产品价格体系和生态产品交易体系，积极争取国家生态产品价值实现机制改革试点。探索建立生态产品价值核算评估机制，加强核算标准的推广与应用示范。

## 五、建立健全现代环境治理体系

### （一）强化环境信息公开制度

健全政府信息公开保密审查制度，处理好信息公开与保密的关系，明确政府信息保密审查的内容和方式，明确审查责任，确保信息公开合法安全。实行生态环境保护政策法规、项目审批、案件处理等政务公告公示制度，并及时公布生态环境质量、污染整治、企业环境行为等信息，扩大公众知情权。

### （二）探索环境治理企业责任体系

完善企业环保信用评价制度，依据评价结果实施分级分类监管，建立排污企业黑名单制度，将环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒对象名单，将其违法信息记入信用记录，并按照国家有关规定纳入全国信用信息共享平台，依法向社会公开。进一步加大对企业的监管力度，充分利用新闻媒体，对一些典型环境违法案件进行公开曝光，发挥新闻舆论的监督作用。



### （三）严格环境执法与监管制度

坚持以人为本,强化城镇环境监督管理,树立正确的执法目的,不断创新环境执法监管的手段与方式,提高行政执法的能力。切实控制污染反弹继续开展清理整顿不法排污企业、保障群众健康的环保行动,加强对重点监管对象的监督检查,加大对各类环境违法行为的处罚力度。加强对危险废物的环境管理,严肃查处乱倒危险废物等环境违法行为。

## 第四章 筑牢生态屏障,建设稳定优质的生态安全体系

### 一、筑牢首府北部生态安全屏障

#### （一）高质量完成“绿水青山、守护北疆”生态建设

扎实做好宜林荒山荒坡造林、沟壑河道综合治理、破坏山体恢复治理、自然生态保护修复、森林乡村建设、森林质量精准提升、生态移民、“两防一禁”、绿色富民产业建设等工作,改善大青山自然生态环境,保护好首府重要水源涵养地、筑牢祖国北疆重要的生态屏障。

#### （二）加强大青山自然生态保护治理

严格落实中央生态环境保护督察要求,加快推进大青山北坡生态综合治理,有序推进大青山国家级自然保护区内关闭矿山的生态恢复治理及生态移民工作。在大青山自然保护区武川辖区内,扎实推进退牧工作,坚决制止破坏生态的野外放牧活动,确保禁牧退牧区域生态环境得到进一步改善。继续推进大青山自然保护区监督检

查，对保护区内违法项目进行全面摸底排查，防止关停企业死灰复燃。

### （三）加快森林、草原生态系统保护修复

进一步实施天然林保护与修复工程、京津风沙源治理工程、黄河流域生态修复防护林等各项林业工程。继续推进巩固退耕还林成果建设和林业产业发展，加强林业基础设施体系和乡镇林工站建设。加强森林草原防火和林业有害生物防治工作，加强重点火险区监测体系建设和林业有害生物监测预警体系建设。继续开展禁牧工作，宣传禁牧政策，大力发展规模化养殖，加大生态建设项目补贴。

### （四）推进矿山生态修复治理

全面推进绿色矿山建设，依据《绿色矿山建设工作方案》开展绿色矿山创建，促进矿山资源多层次综合利用，矿山企业实现“绿色矿山”标准。继续实施矿山生态环境保护制度，制定切实可行的植被恢复方案，加大“边开采、边治理”力度，不留生态赤字。实施境内矿山生态修复治理，在排险削坡、废渣清理、整平覆土的基础上，采取山体喷播植绿、种树种草等多种修复手段，对破坏山体进行植被恢复。

### （五）开展国土综合整治

严格林地用途管制，加强征占用林地管理监督，对违法征占用林地、毁林开垦等破坏森林资源案件加大查处力度。有效控制开发建设中的水土流失，强化水土流失整治，减少水土流失面积，坚持“山水林田湖草”一体化保护和修复原则，加强坡耕地、沟壑地及

小流域等综合治理，以沟道治理为中心，促进水土保持区生态环境良性循环和自然修复。以黄河及内陆河流域内水土流失重点治理区域为重点区域，开展以清洁型小流域为单元的综合治理，从源头上有效控制水土流失，维护和增强水土保持功能，充分发挥生态自然修复作用，形成综合预防保护体系，有效维护和改善生态系统。

#### （六）加强生物多样性保护

加强对外来物种的日常监测，定期组织对外来物种的种类、分布、传入途径、危害、损失等情况的调查，建立外来物种档案和信息数据库。加强外来有害生物入侵防控体系建设，建立多部门联合的防控体系，提高各部门工作效率，整合共有资源，实现资源共享。加强科学监测、常态化监测和重点区域监测，用科学的风险评估机制与制约手段，提高外来有害生物入侵的预警能力。加强对国家和省重点保护陆生野生动物的救护力度，开展森林资源管理、野生动植物保护管理执法大检查，加大对野生动物驯养繁殖、经营场所，农贸市场，餐饮场所（农家乐）等地的执法检查力度，查处违法经营活动。

## 二、深入推进大气污染防治

### （一）加强工业大气污染综合治理

以工业聚集区为核心区域，重点推进冀东、武兰、汇能、安利、青川、雅虎、华升等工业企业大气污染治理，巩固工业炉窑专项治理成果，确保治理设施稳定运行达标排放。根据武川县原有铁合金矿热炉的容量及产能，按照《关于确保完成“十四五”能耗双控目

标任务若干保障措施的通知》(内发改环资字[2021]209号),铁合金行业 25000 千伏安及以下矿热炉(特种合金除外),符合条件的可以按 1.25:1 实施产能减量置换。

## (二) 严格管控挥发性有机物排放

深化工业企业无组织排放管理,全面加快钢铁、水泥、石化、化工、有色等重点行业无组织排放治理进度,武川县所有涉及物料堆场的工业企业实现全部封闭。严格控制工业炉窑生产工艺过程及相关物料储存、输送等无组织排放,有效提高废气收集率。强化含 VOCs 物料全方位、全链条、全环节无组织排放控制,完成物料(含废渣)运输、装卸、储存、转移与输送以及生产工艺过程等无组织排放深度治理。加强加油站、汽修厂等非工业源 VOCs 治理工作。

## (三) 深化大气面源污染治理

开展臭氧和 PM<sub>2.5</sub> 协同整治,突出抓好重点行业挥发性有机物及氮氧化物治理和管控。全面整治矿山扬尘污染,加强采区、运输道路、厂区的扬尘污染治理,开展矿山采(选)矿、碎石加工场、填埋场的扬尘污染治理,确保选矿企业粉尘排放达标。加强施工场地扬尘监管,重点检查建筑工地“6 个百分百”落实情况,加大对违法违规企业的惩戒力度。强化道路扬尘控制,持续推行道路机械化清扫、冲洗和洒水三位一体化作业保洁模式。加强餐饮业油烟管理,开展餐饮企业油烟污染专项整顿,严格治理餐饮业排污、室内烧烤烟尘,减少餐饮油烟对大气环境的影响。加强散煤整治,强化散煤源头管控,推动城乡结合部清洁取暖(煤改电)工程建设,采

用清洁能源替代生活用煤。

### 三、持续开展水污染防治

#### （一）加强流域水环境治理

坚持河（湖）长制，持续开展河湖“清五乱”专项行动，加大对五速图沟水功能区（排楼馆下游和三叉口）、水磨沟水功能区（抢盘河）和万家沟水功能区（哈拉合少沟）等重点流域环境治理力度，统筹治理河道及两岸生态环境。流域内企业实现废水零排放，养殖业废水经过预处理达标排入污水管网。切实开展农村面源污染控制工作，减少农业面源污染对流域水体的污染。

#### （二）保护饮用水水源地环境安全

以首府北部水源涵养地建设为中心，加强饮用水水源地规范化整治，完成哈拉沁水库饮用水备用水源保护区、可镇黑八盘集中式饮用水水源保护区划分，完善和维护乡镇集中式饮用水水源地保护区划分村庄标识牌、交通警示牌、保护区界标和宣传牌等标志和一级保护区隔离防护设施。继续加强饮用水水源地及周边环境保护监管，完善饮用水水源预警、预测和应急管理体系。

#### （三）持续强化水资源节约保护

全方位贯彻以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的“四水四定”原则，不断强化水资源管理“三条红线”管控，提高水资源集约安全利用水平。使用卯独庆水库水源作为城镇供水第二水源。强化农业节水增效，开展农业用水精细化管理，积极推广高效节水、水肥一体化和覆盖保墒等技术，实施规模养殖场节水改造和建设，

加强牧区草原节水，合理分配牧区灌溉饲草料地和牲畜饮水量。全面推广农业水价改革，逐步推行阶梯水价，安装计量设施，逐步封村违规机电井，推行“以电折水”。全面推行计划用水，用水量分配到乡、村、户、井，加大使用地表水和中水，推动企业使用循环水。实施工业节水行动，重点对高用水行业、重污染行业、高耗能行业进行节水改造，支持企业开展节水技术改造及再生水回用改造。

#### 四、协同推进土壤和地下水污染防治

##### （一）实施土壤分级分类保护

依法落实耕地分类保护要求，实行耕地土壤环境质量动态调整。加大耕地保护力度，落实优先保护类耕地保护措施，将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田。开展农田土壤和农产品协同监测，建立退化耕地台账，对于严格管控的退化耕地，有序采取种植结构调整、生态休耕、退耕还林还草等措施，有效保护耕地土壤质量。加强建设用地土壤环境质量风险管控，落实建设用地调查评估制度，严格建设用地准入管理，确保化工企业腾退土地符合规划用地土壤环境质量标准。

##### （二）强化土壤和地下水污染源系统防控

根据企业分布和污染排放情况，及时更新土壤环境重点监管企业名单。落实武川县生活垃圾填埋场作为市级土壤环境重点监管企业的主体责任，开展土壤和地下水自行监测，建立土壤和地下水污染隐患排查制度。严控地下水开发强度，强化地下水禁采限采管控，退减不合理用水需求，加快地下水超采综合治理，严厉打击渗坑、

渗井，无防护措施排放。

## 五、强化固体废物和危险废物监管

### （一）提高一般工业固废综合利用水平

加大工业固废源头减量，严格建设项目的环境准入管理、提高工业清洁生产水平、推行工业绿色制造体系，推动冀东水泥等企业实施绿色供应链管理。对辖区内企业固体废物的产生、堆放、处置去向情况进行全面排查，对企业固废堆存场不符合环保要求、三防措施不完善、台账不规范的全面完成整改。引导企业积极主动有序开展工业固体废物资源综合利用，大力推进矿山尾矿工业固体废物综合利用，促进武川工业绿色发展。

### （二）加强危险废物医疗废物环境管理

加强涉及危险废物企业规范化管理，强化危险废物全过程环境监管，重点针对涉危废企业环境风险隐患进行排查。支持武兰水泥利用水泥窑协同处置危险废物项目。结合疫情防控常态化要求，提升医疗废物处置与应急能力，确保辖区内医疗废物集中处置率100%。定期开展医疗机构和核酸检测点医疗废物的产生、贮存、处置去向现场检查，做好医疗废物的甄别，实现医疗废物应收尽收、全面覆盖。

## 六、加强环境监管执法能力建设

### （一）着力强化生态环境监管执法

坚持环境监管力度不减，落实网格化环境监管体系建设，对监

管对象划分等级，对工业聚集区等重点区域、流域强化协同监管、联合执法、区域执法。开展环境保护大检查，排查县域所有排污单位污染物排放状况，各类资源开发利用活动对生态环境影响、建设项目环评制度及“三同时”制度执行情况。加强政务诚信建设与健全企业信用建设，完善公众监督和举报反馈机制。

## （二）切实完善环境风险防控

开展环境风险隐患排查和评估，重点组织对集中式饮用水水源地、尾矿库企业、危险化学品企业、涉重金属企业、危废产生企业和辐射源等6大环境风险的防范和应急措施落实。适时修编武川县突发环境事件应急预案，纳入应急体系管理，定期开展应急演练，提升应急能力、规范应急准备与响应。强化突发环境事件应急处置能力，严格落实企业主体责任，健全防范化解突发生态环境事件风险和应急准备责任体系。

# 第五章 落实分区管控，构建功能完备的生态空间体系

## 一、落实分区分类管控，合理构建国土空间格局

### （一）优化国土空间结构，构建分类管控机制

根据主体功能区划，明确城镇、农业、生态三类空间的范围界定，构建空间资源分类、分区、分级的管控机制。按照基本农田、林地、水源保护区等生态用地保护的要求，统筹环保、自然资源、林业、水利、农业等各部门的生态资源空间要素，划定生态空间、城镇空间和农业空间。落实城镇空间发展战略，结合城镇建设用地



现状划定近、中、远期用地方案，优化县域空间格局。统筹协调生态空间、农业空间与城镇用地矛盾冲突。大力推进水源涵养区、生态公益林、自然保护地等绿色生态屏障建设重点工程建设，构建生态安全战略格局。

## （二）强化集聚节约发展，合理布局生产空间

推进武川工业聚集区建设，严格按照园区产业发展定位，修编工业聚集区总体规划，抓好基础设施配套建设，提高园区的承载能力和服务设施水平，吸引更有发展前景的项目入驻，壮大工业聚集区总体经济实力，形成以清洁能源、绿色农畜产品加工业、水泥建材业为主的产业集群，优化生产空间布局。

## （三）统筹城乡发展，优化提升生活空间

有序推进城镇体系建设。融入呼包鄂榆城市群城镇化战略格局和沿黄生态文化经济带发展，落实主体功能定位，主动承接产业、功能疏解转移，有序引导人口和公共服务资源适度集中，严控城镇建设用地增量、盘活存量。建立“一心三区”的城镇体系空间结构，推动城乡统筹和一体化发展。按照控制数量、提高质量，节约用地、体现特色的要求，建设一批美丽特色小（城）镇，为农牧业转移人口就近城镇化和产业发展提供支撑。东部产业区重点建设避暑小镇、现代休闲田园、田园综合体和农业园区，南部文旅区重点建设红色旅游小镇和草原文化小镇，西部生态区重点打造生态康养小镇、秀美乡村和农耕文化小镇。统筹城乡布局，完善乡村建设规划，形成布局合理、功能完善、协调有序的村庄新格局。挖掘村庄特色文化，

从红色小镇、园区招商、精品打造三大工程入手，重点打造区域性品牌影响力，推动乡村生态升级、文旅升级、产业升级和组织升级，构建乡村振兴新格局。

#### （四）构建生态廊道，完善生态空间格局建设

从维护区域自然生态体系的稳定性和健康角度出发，根据区域的自然情况和自然要素之间的连通性，建立斑块之间、斑块和种源之间的生态联系，构建具有生物多样性保护、过滤污染物、防止水土流失、防风固沙等功能的生态廊道。形成“一带两区三廊”的生态安全格局，“一带”是指以南部大青山为主体的山体绵延带，“两区”是指以北部农田和西部草原构建成的农牧业生态空间区域，“三廊”是指分别以东部的卯独庆河、中部的抢盘河、西部的榆树店河三条季节性河流为主要载体的三条生态水廊，共同构成武川县生态空间的总体格局。

#### （五）严格落实“三线一单”，强化生态空间管控

将“三线一单”确定的环境管控单元及其准入要求作为区域内城镇建设、资源开发、空间布局、产业结构调整、重大项目选址的重要依据。加强与国土空间管控融合，把生态环境质量改善的要求系统落实到国土空间上。加快推进生态环境分区管控工作，防止区域性、战略性突出生态环境问题。

## 二、严守生态保护红线，保障生态安全底线

### （一）严格生态保护红线准入

加快落实生态保护红线目标责任制、生态保护红线巡查制度、

现场核查制度、分析报告制度，将生态保护红线作为相关综合决策的重要依据和前提条件，履行好保护责任，及时查处违法行为。落实红线区域土地用途管制政策，建立负面清单管理制度，影响生态功能和破坏生态环境的要逐步关闭或搬出。

## （二）推进生态保护红线勘界定标

开展生态保护红线勘界定标，在重点地段（部位）、拐点等控制点设立地理界标，打桩定界，并在醒目位置树立标识牌，确保生态保护红线落地准确、边界清晰。加快推进生态保护红线准确落地，有关信息登记入库。

## （三）开展生态保护红线监测评价

积极对接国家、自治区生态保护红线监测网络，合理布设相对固定的生态保护红线监控点位，及时获取生态保护红线监测数据，全面掌握生态保护红线的生态系统构成、分布与动态变化，对生态系统服务功能进行定期评估，及时预警生态风险。

# 三、加强自然保护区建设，强化绿色生态屏障

## （一）加强大青山自然保护区保护与建设

加强对大青山国家级自然保护区建设质量和水平，依法对自然保护地域实行分类管理，推进自然保护地优化调整，确保面积不减少，性质不改变，功能不降低。制定并实施保护区总体规划、专项规划和各项管理制度。调查自然资源并建立档案及数据库，健全统筹监管、整体保护、综合治理体制机制。

## （二）加强大青山自然保护区监管执法和专项整治

落实自然保护区生态环境保护督察、绿盾专项行动发现的违法违规问题，加快自然保护区问题整改和落实。加大大青山国家级自然保护区保护力度，加强生物多样性保护，严厉打击非法捕杀、交易和食用野生动物行为，加强野生动物、植物及其栖息地保护建设。加强自然保护区法制建设，提高自然保护区依法治区能力，完善基础设施，提高管护能力。切实加强自然保护地的建设和管理，抓好生态工程建设。开展自然保护地检查，摸清各类自然保护地底数和管理薄弱环节，全面系统排查和预防整治破坏生态环境的违法违规情况。

#### **四、加强河湖岸线管理，全面维护河湖健康**

##### **（一）全面实施河湖长制**

加强河湖岸线管理，加强领导全力部署，对全县境内河流域全面实施河湖长制，加强水域岸线管理；对跨行政区域的河湖明确管理责任，实施联防联控；加强督导和任务考核，强化激励问责。按照属地管理原则，全面推进河湖管理范围划定工作。

##### **（二）加强河湖管理动态监管**

建立河湖管理动态监管信息公开制度，对违法违规项目信息及整改情况予以公布。依法治水建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度。开展岸线动态监测，构建岸线监管信息平台，定期评估岸线保护情况和生态效益。加强抢盘河、卯独庆河、双玉城水库、湾兔河水库等重点河湖水库的河道防洪综合治理工程和岸线修复。

##### **（三）落实岸线分区管理**

在各乡镇岸线保护区划分结果的基础上，确定河湖岸线保护区的保护与利用目标，落实水域岸线用途管制。划定临水控制线和外缘控制线，在岸线边界线和功能区划分的基础上，在控制性节点位置，设立界桩、标志牌，明确管理者和管理界限和管控目标。在河长制基础上，建立多部门统筹协调的岸线管控机制。加大执法力度，严厉打击非法侵占水域岸线行为。开展侵占河湖岸线专项整治活动。

## **第六章 强化资源集约，建设低碳高效的生态经济体系**

### **一、推动农业优势产业发展，提升品牌影响力和竞争力**

#### **（一）优化农业发展布局**

紧紧围绕四条农牧业产业链，积极推进“八个百万”工程，在耗赖山、上秃亥等乡镇建设绿色马铃薯种植区；以哈拉合少、二份子乡等乡镇为主体，建设优质节水燕麦、荞麦、藜麦种植区；依托西贝、燕谷坊集团，推动建设自治区级现代农牧业产业园；以得胜沟乡、西乌兰不浪镇等乡镇为主体扩大药材种植面积，在二份子、西乌兰不浪、哈拉合少等西部乡镇推进牛羊标准化养殖场建设，打造肉羊、肉牛生产供应区；推动西乌兰不浪、二份子正大集团 100 万头生猪养殖项目建设落地，打造生猪生产供应区。

#### **（二）做优“三麦两肉一薯一菌”高原特色现代化农牧业**

积极推进燕麦、荞麦、藜麦杂粮产业发展，建成优质旱作节水杂粮种植区。支持工业聚集区积极申报一二三产融合项目，依托燕谷坊集团、西贝，推动建设自治区级燕麦产业园。切实引导肉羊肉

牛生态家庭牧场、标准化养殖场建设。稳步推进马铃薯产业发展，建成优质马铃薯种植区。深入推进食用菌产业发展，充分发挥“塞上蘑菇”的品牌效应和“武川县羊肚菌”名特优新产品的品质优势，打造具有自主品牌、质量安全、销售畅通的北方食用菌基地。

### （三）推动绿色农畜产品加工业发展

全力打造马铃薯，燕麦、荞麦、食用菌，肉羊、乌骨羊及蒙中药材四条产业链，深度挖掘武川生态养生与绿色食品自然资源空间，与国际国内医养一体、康养一体知名企业合作，探索建立武川“大健康”产业体系。以企业自建和农企联建良种繁育田为重点，促进马铃薯产品由精淀粉等向全粉、变性淀粉和食品加工方向转型，提升产品科技含量和附加值。进一步延长燕麦、荞麦精深加工产业链，提高产品附加值，扩大燕麦系列产品的市场份额，加快以食用菌为原料的干制品、盐渍品、糖制品、罐藏品等产品加工。加大颗粒状饲料加工厂投入。加快建设和积极承接一批现代化肉类精深加工企业，积极发展高附加值乳制品产品。以国家森林公园生态道地药材产业示范基地为依托，建立起“种源-种植-采挖-初加工-贮存-运输-销售”的上下游产业链条。

### （四）充分发挥优质农产品品牌效应

打响“源味武川”品牌，创新“燕麦（莜面）文化节”。围绕马铃薯、莜麦、荞麦、黄芪、肉羊、肉牛等特色产业和优质农畜产品，积极培育、申报名特优新农产品、绿色食品、有机农产品。每年培育和申报 1-2 个名特优新农产品，3-5 个绿色食品，1 个有机食品。

积极争取农产品地理标志认证和原产地保护。加强认证农畜产品的宣传、推广、营销工作，开展多种形式营销促销、宣传推广活动，提高全县优质农畜产品影响力、公信力和市场占有率。

#### （五）减轻农业面源污染，实现农业废弃物资源化利用

针对连年使用化肥造成的土壤肥力下降、土地板结现状，严格落实农业“四控”措施，持续做好秸秆焚烧管控，确保化肥、农药、农膜零增长，实施耕地质量提升工程。采用增施有机肥、生物菌肥等技术，从根本上解决耕地质量下降的问题，不断提升农药化肥使用率，建立县、乡、村三级畜禽养殖污染防治监管体系，实行网格化管理，各乡镇对本辖区内的畜禽养殖废弃物资源化利用工作负总责，通过传单、宣传标语等形式动员将畜禽粪污集中堆放发酵，无害化处理，及时还田，切实提高畜禽粪污资源化利用水平。建立畜禽养殖废弃物处理台账，对粪污污染防治不力的问题进行整改。

## 二、加快集约节约利用和升级改造，推进传统产业生态化

### （一）严格产业准入，推动绿色升级

科学制定碳排放达峰实施方案，对标重点污染物排放总量控制、生态环境准入清单、相关规划环境影响评价和相应行业建设项目环境准入条件、环境影响评价文件审批原则要求，坚决遏制高耗能高排放项目盲目扩张。严控高耗能行业产能规模，强化能耗源头管控和存量消减。提高新建项目节能环保准入标准，提升高耗能项目工艺技术装备、能效水平、治理水平。坚持产业导向、项目准入、节能减排的前置把关，发展壮大节能环保、清洁能源产业，鼓励企业

实施技术改造，提高能源资源综合利用效率和效益。

## （二）优化工业产业布局

围绕生态产业、绿色工业为主的现代经济体系，形成以清洁能源、绿色农畜产品加工业、水泥建材业为主的发展格局。充分发挥区域资源优势 and 特色，在各个乡镇推动发展以风力发电、光伏发电、蓄能电站为龙头的能源产业，在工业聚集区推动发展以水泥建材为主导的产业和以特色农畜产品深加工增值为特色的产业。

## （三）升级改造传统优势产业

重点支持农业生产废弃物资源化，打造绿色化、精细化、循环化产业集群。加速推动建材示范基地绿色化改造，着力推动绿色建材产业集聚、扩大绿色建材产业规模。加快推进原有存量绿色建材产业转型升级，大力培育绿色建材产业增量，促进各项生产要素投向绿色建材产业，积极构建以市场导向的绿色技术创新体系。

## （四）推动能源节约利用，实施能耗总量和强度“双控”

全面推进重点领域和重点用能企业的节能降耗，确保废气、废渣、废水循环利用率达到行业标准要求。严格用水总量控制，提高水资源集约安全利用水平。加快能源结构调整，引进、开发、利用、推广新能源技术，提高清洁能源利用率，大力推广绿色工艺技术装备，提高清洁生产水平，实现从“能源耗竭型”经济向“能源再生型”经济转型。

# 三、推动清洁能源发展，助力碳达峰碳中和行动

## （一）打造首府清洁能源生产输出基地



坚持集中式和分布式并举，实现“源—网—荷—储”协调互动。探索布局氢能园区，打造“风光互补、蓄能一体”的清洁能源体系。科学确定新能源产业发展方向、项目布局及开发规模，推动新能源产业实现规模化、集约化、可持续发展。健全清洁能源产业发展中长期规划，重点打造风光互补和建筑一体化光伏发电应用。有序实施新能源产业发展的延链、强链、补链项目。优先支持光伏+储能项目建设，形成清洁化、低成本氢能制备产业体系，提升氢能储运能力。

## （二）全面实施碳达峰碳中和行动

加大对节能降碳技改项目支持力度，提高清洁生产普及率，积极推广低碳新工艺、新技术，有效控制工业行业温室气体排放。积极推进低碳农业发展，降低农业领域温室气体排放。选育高产低排放良种，改善水肥调控管理，控制农田甲烷排放。支持规模养殖场和专业化企业建立粪污收集利用体系，生产沼气、生物天然气，促进畜禽粪污资源化。开展低碳农业试点示范，加强农田低碳排放监测与评估。

## 四、培育现代化服务业新动能，增强对生态经济支撑力

### （一）提升旅游发展格局

以“全域武川”的发展理念，“文旅康居”的战略布局，大力实施全域旅游、四季旅游和“旅游+”的发展战略，开展武川县国家级旅游度假区和国家级特色小镇建设，推动旅游与绿色小镇建设、文化创意、生态保护的融合发展，延伸旅游产业链，形成大旅游发

展格局。推动“互联网+旅游”融合，大力发展旅游电子商务，推动网络营销、网络预订、网上支付以及咨询服务等旅游业务发展。坚持全县域规划、全行业融合、全产业链发展，创建全域旅游示范县。

## （二）创新发展生态旅游产业

充分挖掘利用武川县历史文化、红色资源、生态资源等旅游资源优势，积极探索“旅游+”模式，全力构建“1+5+8+N”全域旅游发展格局。紧扣“生态优先、绿色发展为导向”的发展理念，全力打造红色研学游、草原生态游、历史文化游、民俗乡村游、冰雪体验游项目。深入挖掘红色基因、森林草原、田园风光、气候冷凉的资源优势，大力发展“生态+旅游”经济，打造独具特色的“红色小镇”“休闲小镇”“生态小镇”旅游城镇。大力发展森林观光、森林康养、林果采摘、乡村民宿等乡村生态旅游休闲观光项目，实现国土绿化和促进农村人口就业增收双赢。充分利用本县独具特色的草原牧场资源，集合国家森林公园、高山牧场、山水景观等多样化资源于一体的旅游景区，创建游牧小镇。重点依托本县与葛根塔拉、希拉穆仁两大草原的地理区位以及良好的草原生长条件，构建集文化体验、农牧体验、科普研学、亲子活动、康养生活、商务旅行、婚庆、节事为一体的草原休闲度假综合体，着力打造草原休闲旅游品牌。以西乌兰不浪镇、二份子乡为主，依托草原、清洁能源等自然风光优势，打造西部草原风情体验项目。推进“远景-武川零碳生态公园”建设步伐，打造低碳生态生活方式体验区、绿色农业体验

区、亲子休闲与研学户外空间。

### （三）发展现代物流业

加快物流基础设施建设。涉农涉牧仓储物流基础设施补短板强弱项，积极构建城乡高效物流配送网络，巩固国家电商进农村示范成果，重点推进农产品出村进城及物流资源整合，积极构建智慧物流体系。依托武川农畜产品资源优势，加快物流交易市场及哈乐镇物流园区的建设，努力打造武川电商物流业发展新高地。

### （四）搭建功能完备的创业孵化服务体系

抓住全县实施“三创”战略的重要机遇，以创业孵化服务能力提升为主要目标，构建专业化的创新创业服务体系。推进众创空间等新型创业服务平台建设，构建“众创空间、孵化器、加速器、产业园区”于一体的创业孵化链条，打造一批创客服务平台和创客空间，搭建开放的创业孵化服务平台，实施孵化服务集聚区示范工程，推动各类创业服务机构集聚发展。

## 第七章 培育绿色理念，建设优美和谐的生态生活体系

### 一、推进环保基础设施建设，创造优美人居环境

#### （一）加强城镇污水处理设施和管网建设

大力推进城乡污水收集管网建设和污水处理厂改造升级，对已建成的污水处理厂，继续完善配套管网，推动场所改造升级。新建可镇污水处理厂前端污水预处理设施、工业聚集区雨污分流管网、二份子乡及上秃亥乡村坝及排水渠。合理设计城镇污水管网建设方

案，综合考虑城镇发展总体规划及相关排水专项规划，推进雨污管网系统同时建设，避免混接现象产生。

## （二）推进农村生活污水治理工作

将居住分散或较为偏僻的单户或相邻农户的化粪池上清液和厨房、洗衣、洗浴等排放的污水统一收集，并排放至设在住户附近的分散处理设施的分散式污水收集模式或将一个自然村或几个自然村的农户的生活污水进行统一收集，再排至村庄污水村级独立处理设施进行处理的集中式污水收集模式，对生活污水进行集中处理后进行资源化利用或达标排放。积极探索将高标准农田建设、农田水利建设与农村生活污水治理相结合，统一规划、一体设计，在确保农业用水安全的前提下，实现农业农村水资源的良性循环。鼓励具备条件的区域采用农村生活污水治理合同环境服务方式，实施区域联治。

## （三）持续推进农村无害化厕所建设工程

始终坚持不懈推进“厕所革命”，把无害化厕所建设作为生态基础设施重中之重，有效补齐影响群众生活品质短板，改善农村人居环境。成立县政府分管领导任组长的农村改厕工作领导小组，全面负责改厕工作的组织领导和统筹推进。

## （四）升级完善城乡垃圾处理系统

建立完善的生活垃圾收集、转运及无害化处置系统，逐步提高垃圾分类收集水平，重点加强生活垃圾无害化处置能力建设，积极推进武川实施垃圾发电厂建设工程、生态修复填埋场等相关项目落地，推动生活垃圾处理从填埋向垃圾焚烧、固化等先进无害化处理

技术方向发展。加强城乡垃圾中转站日常管理工作，完善绿化、除臭等配套设施，坚持及时转运、不违规堆放垃圾，保持场内卫生干净，严禁影响周边群众生活。

## 二、深化农村环境综合整治，持续改善农村人居环境

### （一）推动农村环境综合整治

紧扣生态宜居武川目标，以五道沟、黑沙兔、德胜营、白泥壕、大豆铺、天力木兔、三圣太等7个乡村振兴试点村为引领，加大农村环境整治力度。优化村庄布局，扎实推进村容村貌改善，以农村生活污水治理、农村饮用水水源地保护、农村生活垃圾收集处置等为重点，加快转变生产生活方式，推动乡村生态振兴。以巨字号、义兴元、红山村、上秃亥村、五道沟等村为整治重点，探索依托农村改厕的废弃物资源化利用模式。

### （二）加强农村生活污水、垃圾治理

实行农村污水处理统一规划、因村施策。靠近城镇、条件较好村庄，生活污水接入城镇管网统一处理，居住分散、条件较差村庄选择生物生态或资源化模式。在未实施“美丽乡村”建设的自然村新建污水收集点，在具备条件的村修建村级污水处理系统，真正实现雨污分流、应收尽收、因村制宜、经济合理和安全可靠的污水收集模式。加强农村生活污水治理与厕所改造有效衔接，逐步提高农村污水收集率与处理率。推进农村垃圾减量化、资源化、无害化，强化农村生活垃圾的分类与收集。

### （三）推进农业废弃物资源综合利用

持续做好秸秆焚烧管控，推进秸秆回收、饲料化利用，积极扶持秸秆综合利用和深加工企业，大力推广秸秆压块饲料加工、秸秆机械化青贮、微生物秸秆饲料加工等秸秆综合利用技术。加强畜禽养殖污染防治，推动粪肥科学还田，在规模化养殖场配套标准化粪污处理利用设施，实现粪污资源化有效利用，在耗赖山乡圪顶盖村建设畜禽粪污资源化综合利用有机肥项目。逐步建立农村病死动物无害化处理收集和处理系统，加快建设无害化处理场所，建设完整的体系队伍。

### 三、大力建设绿色生态城镇，共创宜居家园

#### （一）城镇公共绿化水平稳步提升

完善城镇绿地布局的均衡性，充分利用现有良好的工作基础，因地制宜推进公园绿地系统建设。以便民添绿为原则，建设小、多、匀的休闲小游园，改善人居环境。推进林荫路系统建设，科学选择道路绿化品种，增加各类地方适生植被用量，提高道路绿化覆盖率。

#### （二）进一步优化建设城乡一体绿地系统

以环城绿带、生态廊道、大型防护绿地及城镇绿道建设为重点，将建成区内绿化不断外延，统筹协调城区与镇街结合部、城区与郊区结合部的绿化建设工作，提升绿色公共空间的连通性。规划延伸沿河防护林带、外围生态隔离防护林带和以市中心园林绿地为主的生态防护体系，达到城镇绿地系统与外围自然生态要素的有机连接。

#### （三）重点发展社区绿化事业

加强绿地规划建设，推动社区美化绿化工作，重点加强社区绿

化美化规划工作，制定社区绿化总体规划和年度实施计划，分类管理、重点推进，努力做到因地制宜、布局合理、整洁优美。积极开展绿色村庄建设活动，提升村庄绿化水平，逐步形成布局合理、覆盖城乡、林种多样、景观优美的绿色生态屏障。充分利用现有自然条件，做到见缝插绿、应栽尽栽。

#### （四）重点聚焦构建交通路网绿廊

坚持规划设计高标准、工程建设高质量、林木管理高水平，全面提升绿色通道建设水平。重点实施武川境内国道、省道等公路绿色通道及两侧防护林带建设和养护工作，加强市县级道路两侧防护林带建设及养护工作，加强工业区生态隔离防护林带建设。

### 四、着重发展城乡绿色建筑，共建资源节约型社会

#### （一）推进城镇绿色建筑普及

严格执行绿色建筑标准规范，提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材。推进太阳能光热系统可再生能源建筑示范工程，优化用能设备和器具，推进购买采用LED节能灯等节能型电器设备或用具，提高用能设备和器具的运行管理水平。开展“绿色建筑”评价标识工作，率先在博物馆、体育馆、学校、医院、车站、宾馆、饭店、商场、写字楼等公共建筑和群体建筑（含居住小区）实行绿色建筑标准设计建造。

#### （二）推进农村绿色建筑发展

进一步加快农村村庄绿色发展进程，制定符合绿色生态发展要求的新农村规划，组织开展农村土地利用、建设布局、污水垃圾处理

理、能源结构等基本情况调查，在此基础上确定村镇绿色生态发展重点区域。

## 五、践行绿色生活方式，构建生态友好型社会

### （一）积极鼓励绿色消费模式

推行政府绿色采购制度。武川政府及企、事业单位带头实行绿色采购，积极践行有利于节约资源和保护环境的消费方式，优行采购环境标志产品。鼓励电器能耗至少达到国家低能耗二级标准，限期更换非节水型器具。政府采购网站应明确环境标志产品目录，建立绿色采购台账，推行办公设备采购节能环保产品。加强家用电器能效标识和能效市场准入标准管理引导公众消费模式向节约、节能和环保的消费方式转变。大力宣传和引导市民在消费行为中选择原生态、低污染、低消耗的绿色产品。在重点景区景点推行绿色消费和绿色出行，减少使用一次性物品。推广绿色食品和低碳饮食，增加有机、绿色农副产品的供给。

### （二）推行绿色办公方式

政府机关率先推动绿色化办公，加强政府系统信息网络基础设施建设和信息技术应用，积极发展电子商务办公，推动政务信息资源共建共享平台建设。推广绿色化办公，提倡自觉节水、节电行为，张贴节水标识，提醒洗手间用水节约。提倡无纸化办公，严格控制文件印刷数量，选择双面打印，鼓励使用节能型双面打印机、低电压高速扫描仪等绿色节能产品，重视单面打印废旧文件的再利用以及废纸等资源的回收。制定绿色机关单位创建标准，开展年度奖励



考评活动。

### （三）推行绿色出行与绿色交通

有效配置和利用交通资源，统筹安排公共交通线路、站点、停车场等设施。鼓励居民乘用公共交通出行，大力发展公共交通，提升武川节能环保交通运输装备水平，积极推进纯电动、混合动力等清洁能源车辆在公共汽车、出租车及私家车等领域的应用，公交、环卫等行业和政府机关率先使用新能源汽车，提高党政机关及公共机构购买的新能源汽车占当年配备更新总量的比例。加快构建便利高效、适度超前的充电网络体系建设，重点推进公交枢纽、停车场、首末站充电设施设备的规划与建设。加强步行、自行车等慢行交通基础设施建设，优化公交站点布置和步行空间，倡导步行、自行车和公共交通出行。

## 第八章 传承生态观念，推进弘扬大青山生态文化体系

### 一、深挖生态文化，保护传承弘扬优秀传统文化

#### （一）挖掘和弘扬传统文化生态理念

重点完善排楼馆边塞文化园、塞水山庄等现有文旅项目，打造突出商旅历史特色的文旅景区。依托“北魏重镇”、长城文化、游牧文化、红色文化等独特历史文化，加强文化遗产的保护利用。以哈拉合少乡、二份子乡为主，依托古长城遗址等历史遗迹，打造边塞历史文化为主题的历史记忆传承项目。努力加强全县非物质文化遗产保护如爬山调、石磨莜面饮食制作技艺等。重点抓好“莜面制作

技艺”申报国家级非物质文化遗产工作。以大青山抗日游击根据地旧址、李齐沟郝区政府旧址和井尔沟革命烈士陵园等主要革命遗存为依托，充分挖掘旅游区内丰富珍贵的革命历史文化遗产。依托得胜沟乡的红色旅游资源，以红色爱国主义教育为主题，凸显红色文化旅游体验，打造武川红旅小镇。

## （二）加强文化遗产保护利用

加强历史文物古迹保护，采取树立界桩、建设护坡、重点围封等措施，重点做好秦汉长城、北魏长城、金界壕等长城遗址保护工作。推进革命文物保护，推进现有自治区级文物保护单位“大青山抗日游击支队司令部遗址”晋级步伐，积极申报国家级重点文物保护单位。依托现有的长城遗址遗迹、古城遗址和北魏元素的历史遗迹遗址等资源以及西部山区河道旁丰富的榆树、林地资源，打造边塞+北魏元素的历史文化记忆传承休闲度假片区。

## 二、推进现代生态文化发展，建立现代生态文明样板区

### （一）全力打造武川生态文化品牌

着力打造特色生态旅游、冰雪体育旅游、康体养生旅游、红色旅游、历史文化旅游、乡村民宿旅游、草原休闲旅游、户外运动旅游“八大旅游品牌”。通过“红色胜地，绿色武川”鲜明的色彩，打造武川特色生态文化品牌。持续打造具有武川特色的“燕麦文化节”“冰雪旅游节”等节会品牌，并使其成为标志性特点的节庆文化品牌。面向首府中心城市和周边旗县，开发精品旅游短线，不断增添红色文化、养生度假、户外运动、乡村旅游活力。

## （二）完善生态文化载体建设

打造一批生态文化示范基地，谋划建立生态文明教育培训基地。重点将其打造为全国红色教育培训基地，完善提升红色文物场馆，以陈列照片和实物的形式展示大青山抗战史和武川县建设的发展成就，及武川县农耕文化、民俗文化和手工技艺文化。加大公共文化服务投入，完善公共文化基础设施，提升公共文化服务的承载力、辐射力，为推进武川经济社会发展提供强大的精神动力和文化支撑。免费开放图书馆、文化馆、大青山抗日游击根据地展览馆和乡镇文化站。重点加快阴山博物馆装修布展，持续加强大青山抗日游击根据地展馆配套设施。

## 三、加强生态文明宣传教育，加快提高生态文明意识

### （一）完善生态文明教育体系

弘扬本土特色传统文化、广泛开展生态文明宣传活动，提高公众对生态文明知识知晓度。重点发展乌兰牧骑事业，积极培育创作队伍，建设乌兰牧骑综合排练厅项目，创排以生态优先、绿色发展为导向的大型现代剧《青山劲松》。以大青山抗日游击根据地展馆、大青山革命烈士陵园、得胜沟司令部遗址、哈彦忽洞村史馆等爱国教育基地和红色教育场所为主，挖掘红色资源作为各级干部增强党性修养、开展爱国主义教育的“实境课堂”，积极发展红色文化的教育功能，搭建红色课堂。

### （二）全面开展生态文明教育培训

依托大青山抗日游击根据地中心地带和全国十九个抗日根据地

之一的战略地位和区位优势，深入挖掘和充分利用武川县红色历史文化资源优势，努力建设自治区和呼和浩特市党员干部教育示范基地。加强校园内各种形式的生态文明宣传教育活动，在武川各级各类学校中开展节粮、节水、节电“三节”教育宣传、“绿化校园”树木认养挂牌活动、创生态特色班级活动等系列活动。加强企业生态文明宣传教育和生态环境日常监管，积极引导节能减排的生产方式和理念。加快城镇文化建设和生态社区的环境和文化建设，全方位、多领域，系统化、常态化推进居民生态文明宣传教育，促进居民对生态环境的保护，促进居民生态文明程度和人口素质的显著提高。

### （三）拓展生态文明宣传教育途径

编制全县生态文明教育读本，征集生态文明公益广告、宣传画、音像制品、标语口号。有计划设计推出一批重点生态文明宣传品，做好宣传品推介工作。运用广播、电视、网络、户外广告、宣传栏、宣传册等方式强化生态文明形势宣传和政策解读。开展生态文化“六进”活动，宣传保护自然、低碳生活、节能减排等生态文明建设内容，引导公众积极参与生态文明建设，提高公众对生态文明建设的满意度和参与度。灵活运用新兴媒体形式，扩大宣传辐射范围。主动运用新媒体和专业媒体，引导网络、微博、微信、手机客户端等媒体及时准确传递生态文明资讯。通过视频连线、诗歌朗诵、主播讲述等形式，推介武川在生态治理、生物多样性保护、生态文明建设等方面的经验做法。

## 四、积极引导公众参与，实现生态文明共建共享

### （一）推动全民参与生态文明建设活动

通过大力开展环保活动、媒体积极报道宣传，加强生态文明教育，普及环保知识，引导全社会树立正确的生态文明观，注重对青少年生态意识的培养。保障公民的环保知情权，鼓励公众监督环境违法行为。实施基层特色文化品牌建设项目，县乡两级培育 3 个左右特色文化活动，吸引更多群众参与。

### （二）完善全民参与监督机制

完善信息公开，公众参与到生态环境决策中，建立健全公众参与生态环保的制度规范。公民、法人和其他组织依据依法、有序、自愿、便利的原则，通过信函、传真、电子邮件、“12369”环保举报热线、政府网站等途径，向环境保护主管部门举报污染环境和破坏生态行为。引导民众积极践行各项环保制度，支持相关环保决策政策，主动监督和纠正环保不良行为，降低环保损失，保护居民环保权益。

## 第九章 重点工程与效益分析

### 一、重点工程

围绕规划重点任务和任务举措，初步明确推进生态安全体系建设工程、生态空间体系建设工程、生态经济体系建设工程、生态生活体系建设工程、生态文化体系建设等五大类共计 53 项重点工程项目，预计总投资 54.89 亿元。

### 二、效益分析

## （一）生态环境效益

### （1）环境质量进一步提升

通过生态经济发展和生态安全体系建设工程，生态环境质量将稳中有升，将提供更多优质的生态产品，保障城乡居民健康对环境的需求。通过强化水环境质量管理，加强控制单元污染防治全面提升水环境质量。推进大气污染联防联控与预警体系建设，加强部门间及跨区域合作，大力推进大气污染物减排，同时推动扬尘及社会生活源大气污染防治，强化移动源污染治理，空气环境指数进一步降低。积极开展生态修复，为武川县创建国家生态文明建设示范区提供优越的生态环境基础，实现人与自然的和谐共生。

### （2）资源环境承载力增强

通过生态文明建设明确的生态功能分区，强调不同生态敏感性和适应性区域相应的生态环境服务和应用功能，在此基础上，结合生态保护区、生态敏感区等大型自然板块的管育，维护生态环境整体的稳定性和区域生态过程的连续性，培育生态廊道，构筑区域生态安全格局。保障森林覆盖、水土流失防治、水源地保护等生态文明建设，各相关指标得以圆满完成，为野生动植物提供更广更优美充足的场所，加强城镇与乡村的和谐统一发展。通过构建合理的生态保护红线和生态安全格局体系，不断优化区域生态空间。

### （3）城乡景观面貌改善

通过城区、城郊绿地系统和生态小区的建设，结合建筑景观风貌的总体控制方案及重点工程项目的实施，逐步形成生态功能，完

善环境优美生活舒适的人居环境。全面发展生态农业和建设生态村镇，推动农产品的无公害生产，防止和控制农作物污染及规模化养殖业的污染，在抓好绿色农产品的基地建设和生态农业网络体系建设的同时，积极推动农村清洁能源建设和生态村镇建设，不断改善农业生态环境条件，成为城镇生态系统健康的有力支撑，通过城乡一体化的建设，彰显蓝天、碧水、青山、绿地的城乡景观风貌。

## （二）经济效益

### （1）提升经济发展活力

规划提出了发展现代生态农业、生态工业和生态服务业的重点任务，对武川县重点产业的生态转型提出了明确可行的操作方案和技术措施，将为全面、系统解决生态环境问题，资源和能源消耗等提供支持，促进武川县产业转型升级，实现社会、经济 and 环境的协调发展。通过加强能源资源节约和环境生态管理工作，以最小的资源环境代价实现经济社会可持续发展模式，从生态环境角度改变武川县产业系统，充分利用资源，最大限度减少废弃物排放，从根本上调整武川县产业结构和发展模式，优化产业发展格局，减轻现阶段经济下行的压力，使环境优势转化为经济优势，实现地区经济持续稳定的发展。产业绿色化低碳化发展越来越成为结构调整的重要趋向和内容，成为绿色经济的引擎和产业技术革命的风向标。

### （2）实现经济的可持续发展

规划实施后，武川县现有的资源配置状况得到大幅度提升，使武川县经济的发展在人力、财力和物力上得到充分的保证，在确保

经济总量持续增长的同时，经济发展的质量也将会大大提高。随着武川县生态文明示范区建设各项指标的完成，整个社会和经济系统的运行效率将得到全面的加强和提高，经济系统将始终保持在高效、稳定的状态下运行，整个经济系统的投入产出比进一步提高，武川县经济将走上高速、高效、低耗的可持续发展道路。

### （3）优化资源配置，促进就业形态

通过规划，武川县资源能源利用效率将会明显提高，土地资源得到有效利用。通过效益提升节水和科学用水促进等措施，全面提高水资源利用效率。将逐步形成绿色低碳的现代产业体系，发展的资源依存度和环境压力显著减小，单位生产总值能耗得到有效控制，环境与经济的协调发展程度将进一步提高，县域综合竞争力得到显著加强。规划实施后，随着生态文明建设示范区各项指标完成，实现对现有资源配置的科学分配和后期规划，以产业集聚为基础，引导乡镇强化特色定位，有效扩大就业容量，促进更多劳动力平稳有序就业。

## （三）社会效益

### （1）推动生态经济共发展

规划通过生态制度、生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、和生态文化等6大体系建设，推进生态文明建设纵深发展，将加强政府各职能部门综合决策的科学性和民主性，培育高质量发展的运行机制，实现决策管理的系统化、科学化和生态化；规划实施后，将在促进产业转型、改善经济增长方式等方面发挥积极作用，



推动武川县经济快速发展。大力发展节能环保、生态农业、文化旅游等环境污染小，经济高效，资源可持续利用的生态产业。

### （2）全社会环保意识明显增强

在国家生态文明示范区建设过程中，重视生态文明的宣传、教育和培训，推进绿色建筑的落实，倡导绿色消费，在一定程度上推动武川县人民群众的生态保护受教育水平，提高人民群众的生态环境保护意识。有效推动武川县传统文化与生态文明有机地结合，促进包括决策者、管理者和普通居民生态文明程度和人口素质的显著提高，规划的实施有利于引导居民的价值取向，生产方式和消费行为从消费型向持续发展型转变，创造出一种人与环境友好、邻里亲密、和睦相处的社区氛围。

### （3）城市竞争力进一步提升

随着生态经济发展、城乡统筹体系建设、人均收入提高，贫困人口比例将不断下降，社会收入分配趋于合理，人们消费结构与消费理念改变，从而使得人与人、人与自然之间矛盾不再凸现而关系逐渐趋于和谐，社会更加稳定，同时，规划的实施将逐步提高整个县域的生态文化和消费品位，促进和保障全县生态系统的健康、持续发展。通过生态文明建设示范区的建设，不断健全覆盖全民、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。提升优美生态环境水平，改善和提高人居环境质量，打造亮丽名片，提升武川县在呼和浩特市和内蒙古自治区的竞争力。

## 第十章 保障措施

## 一、加强组织领导，加大制度创新

**加强组织领导。**把握生态文明建设规律，发挥国家生态文明建设示范区的示范带动作用，持续推进生态文明体制改革，进一步破除体制机制障碍和发展瓶颈，理顺相关部门的管理职责和权限，不同部门分工合作，无缝衔接，全力推进全县生态文明建设。进一步加强区域间、行业间的统筹协调，促进专项规划的系统性、整体性和协调性，提升整体效益。

**加大政策制度创新。**推进生态文明体制机制改革创新。试行企业固定资产投资项目告知承诺制，降低企业制度性交易成本。完善工程建设组织模式，进一步加快项目落地。破除体制机制障碍，提高建设市场化、专业化程度，全面提高武川县生态文明水平。在环境治理、基础设施建设、能源开发等领域，积极引入专业化运营公司。

## 二、严格规划实施，加强监督管理

**加强规划实施管理。**加强规划任务与重点项目落实，编制相应的年度行动计划，实现生态文明建设与城乡发展深度融合。搭建“多规合一”规划信息平台与数据平台，完善项目规划审批流程，推动各类规划在规划体系、空间布局、技术标准、信息平台和管理机制等方面的统一。定期跟踪规划任务落实情况，加强对规划实施情况的监测分析，开展规划动态评估，及时解决实施中的问题，促进规划目标落实。

**加强项目成本控制。**完善政府投资项目审批及概算管理体制，实现概算精准管理，有效防范和化解风险。规范决策实施程序，严格履行重大项目决策程序。强化限额设计，严格对标市级政府性投资项目功能建设标准清单和投资造价指导清单。加强事中事后监管，强化发改、财政、审计及行业部门履职，对在建项目采取现场核查、委托现场核查、专项审计等，并适时组织开展项目后评价或绩效评估。

### **三、健全市场机制，强化科技支撑**

**拓宽市场化资金筹措渠道。**在总体债务可控的前提下，积极推进投融资改革，创造市场化条件，创新市场化模式，实现投资主体多元化，保障规划实施。优化政府投入方式，政府资金以资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式投入，充分发挥引导、放大作用。加大政府向社会力量购买服务的力度。创造市场化条件，引导重点区域、关键领域和薄弱环节加快发展。积极引入生态环境导向的开发模式（EOD）试点项目，创新融资模式。

**加强科技创新。**加强生态文明建设先进技术的引进、推广。与国家级科研院所、高校和科研机构的密切合作，积极开发、引进清洁生产、生态环境保护、资源综合利用与废弃物资源化、生态产业等方面的各类新技术、新工艺、新产品。围绕环境保护的突出问题，开展环保科研。开展环境质量监测预警、水环境生态修复等科学研究，强化环境质量的改善提升、防范预警及应急等方面的精准管理。引导创新科技龙头联合自治区内外优势企业、科技型中小企业、高

校、科研机构 and 科技服务机构建设产业技术创新联盟。

#### **四、统筹协调推进，鼓励社会参与**

**统筹协调推进。**加强本规划与国土空间规划、国民经济和社会发展规划及各专项规划相融合，有序推动“多规合一”，确保空间配置和时序安排协调有序。科学合理制定相应的三年行动计划、年度计划、年度重点项目计划，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措。遵循统筹规划、合理利用、同步实施的基本原则，加强空间协调，统筹生态空间布局，统筹做好项目计划安排，提升项目建设的全过程、精细化、标准化管理水平，严格项目建设程序，确保重大工程和重大项目的顺利实施。加强资金、用地、能源、环境容量等重大工程建设要素的统筹落实与保障工作。强化激励引导和督查督办，将重大项目推进情况纳入各部门绩效考核目标，研究制定重大项目推进工作考核奖励办法。

**鼓励社会参与。**组织开展生态文明知识宣传教育，切实增强全社会生态环境保护的意识。完善信息公开制度，通过新闻媒体和政府网站等多种方式及时发布生态文明相关信息，保障公众的知情权、参与权和监督权。鼓励非政府组织、志愿者积极参与生态文明建设，开展环保宣传等社会公益活动。各有关部门和乡镇，充分利用各种媒体，深入乡镇、村、农户，加大对特色产业发展、农村人居环境提升、生态生活新风尚的宣传力度，充分发挥农民群众的主动性和积极性，广泛参与乡村振兴，共创生态文明新局面。